



ОРВ 2016

ИТОГИ

Серия «Вопросы ОРВ»
выпуск 14

Было

В 2015 году в постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» **трижды вносились изменения**

1

Случилось

В 2016 году в постановление Правительства РФ № 1318 **изменения вносились еще дважды** (постановлениями Правительства РФ от 30.06.2016 № 613 и от 15.10.2016 № 1050):

- в направления оценки регулирующего (ОРВ) воздействия проектов актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, и оценки фактического воздействия (ОФВ) введен анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта (действующего акта) на деятельность субъектов МСП
- расширен перечень случаев, в которых уведомление о разработке проекта акта не размещается
- введена возможность проведения публичных консультаций в рамках рассмотрения проекта акта и сводного отчета на заседании Экспертного совета при Правительстве РФ
- из-под ОРВ выведены проекты актов, подготавливаемых в рамках реализации приоритетных проектов (программ), а также проекты актов, предусматривающие изменение кодов единой ТН ВЭД ЕвразЭС
- уточнен порядок повторного проведения процедур оценки при выявлении несоответствий уполномоченным органом (Минэкономразвития России)



В развитие внесенных изменений **не приняты необходимые ведомственные акты**

Так, для реализации МСП-теста нужны соответствующие разделы в формах отчетов о проведении ОРВ и ОФВ и методиках проведения оценок (приказы Минэкономразвития России от 27.05.2013 № 290 и от 11.11.2015 № 830)

Не случилось

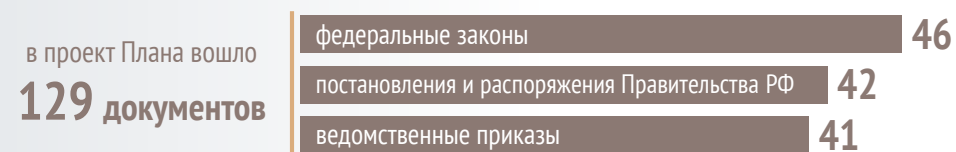
Было

Постановлением Правительства РФ от 30.01.2015 № 83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» введен новый вид оценки воздействия и утверждены **Правила проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов**

2

Случилось

- В феврале - июле 2016 года Минэкономразвития России собрало, проанализировало предложения от бизнеса и экспертов и 01.08.2016 опубликовало проект **Плана проведения оценки фактического воздействия (ОФВ) в 2017 году**



- План обсуждался на regulation.gov.ru: <http://regulation.gov.ru/projects?type=Grid#npa=51258>

в «доработанном» после обсуждения
проекте Плана
осталось
8 документов

в качестве рекомендованных к включению
по решению Правительственной комиссии
осталось еще
19 документов



- План не утвержден** (по состоянию на 25.12.2016 сведений об утверждении в открытых источниках нет)
- ОФВ так и не началась**, не проведено ни одной пилотной оценки
- Проект Плана после обсуждения сократился в 4,7 раза – **не включено 80% предложений бизнеса и экспертов**

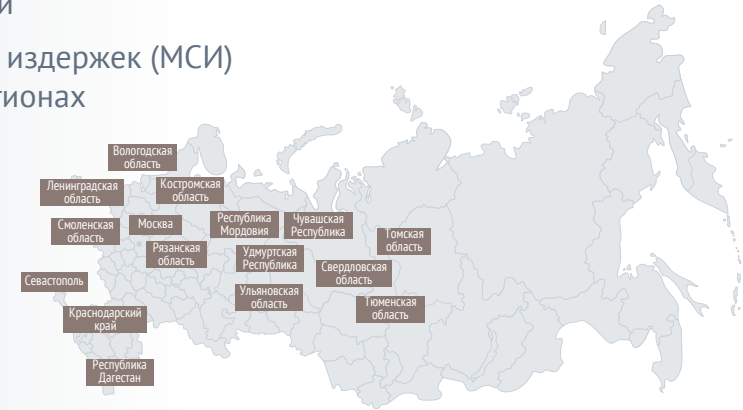
Не случилось

Случилось

Было

Приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 г. № 669 утверждена **Методика оценки стандартных издержек** субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования

- Для пользователей regulation.gov.ru создан «Калькулятор издержек», наполненный базовыми данными
- Расчеты по модели стандартных издержек (МСИ) чаще стали использоваться в регионах



- **ФОИВы практически не применяют МСИ**, все расчеты по модели встречаются только в заключениях об ОРВ, которые подготавливаются Минэкономразвития России
- Принцип «Один за один», основанный на применении МСИ, пока не работает: http://nisse.ru/analytics/monitoring/?ELEMENT_ID=131898
- Базы данных типовых примеров не созданы

Доля сводных отчетов по проектам актов с высокой степенью, в которых отсутствует замена «один за один» или сведения о ней

94,6% 95,2%



на публичные консультации после публичных консультаций

Случилось

Было

Приказом Минэкономразвития России от 07.07.2015 № 454 утверждена **Методика проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений)**

- Правительственной комиссией по координации деятельности Открытого правительства проведение публичных (общественных) консультаций (обсуждений) признано недостаточно эффективным. Приняты решения о специальном порядке обсуждения значимых проектов актов

<http://open.gov.ru/events/5515591/>



- Методика проведения публичных (общественных) консультаций (обсуждений) носит рекомендательный характер. **Общественные советы не мониторят, ФОИВы так и относятся к Методике как к рекомендациям и не исполняют ее.**

http://nisse.ru/analytics/monitoring/?ELEMENT_ID=131909



Было

В июле 2015 года введена новая версия федерального портала проектов нормативных правовых актов **REGULATION.GOV.RU**

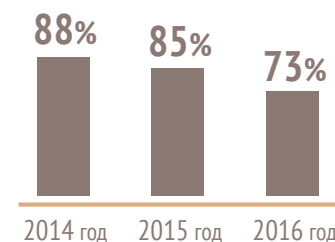
прежняя имела множество недостатков и устарела морально, не позволяла реализовать все возможности, необходимые участникам публичных консультаций

5

Случилось

- Формы документов на портале приведены к единому знаменателю. Форматы – машиночитаемы. Появился первый набор открытых данных.
- Счетчик портала показывает, что доля проектов актов, остающихся без обсуждения, по-прежнему высока, хотя и наблюдается некоторое ее сокращение

Доля проектов актов, обсуждение текста которых завершено, и счетчик портала regulation.gov.ru показывает 0 мнений



http://nisse.ru/analytics/monitoring/?ELEMENT_ID=131329

Ряд недостатков REGULATION.GOV.RU по-прежнему не устранен, например:

- не работает проверка закачиваемых документов (разработчик акта может перейти на следующий шаг, не закачав, например, сводку предложений)
- в 90% случаев счетчик показывает данные, отличающиеся от сводки предложений и количества мнений, закачанных через портал
- разработчики забывают вешать на портал принятые акты
- выгрузки результатов поиска в файлы работают некорректно

«Члены правкомиссии пришли к выводу, что портал regulation.gov.ru, запущенный в 2013 году и курируемый Минэкономразвития, не выполняет в полном объеме функции по общественному обсуждению проектов нормативно-правовых актов, а является, скорее, «доской объявлений»

Сайт Открытого правительства
<http://open.gov.ru/events/5515591/>

Не случилось

Было

Результаты мониторингов Аналитического центра при Правительстве РФ и НИСИПП свидетельствовали о **недостаточном уровне качества проведения ОРВ разработчиками проектов актов**

6

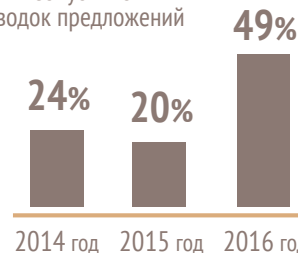
Случилось

- Исполнительская дисциплина по формальному заполнению сводных отчетов – на уровне, а вот **по сопроводительным документам – проколы**

Доля отрицательных заключений об ОРВ



Доля неопубликованных сводок предложений



http://open.gov.ru/events/5515361/?sphrase_id=152214

- Вместе с тем, судя по тому, что **доля отрицательных заключений об ОРВ снизилась**, можно предположить: ведомства стали чуть лучше писать проекты актов и отчеты



- КПЭ ФОИВов в этой сфере не установлены
- Разделы, которые вызывают «затруднения», остаются теми же. Оценки расходов нет, рисков нет, альтернатив нет, показателей достижения заявленных целей регулирования или нет, или они расплывчаты, или нет значений
- С учетом «качества» сводных отчетов ведомств **основная оценка проводится Департаментом ОРВ Минэкономразвития России в заключениях об ОРВ**

– Что это еще за сводный отчет такой, как делать?
– Сводный отчет об ОРВ – это та же пояснительная записка, только в табличном виде.

подслушанный диалог
двух разработчиков

Не случилось

Было

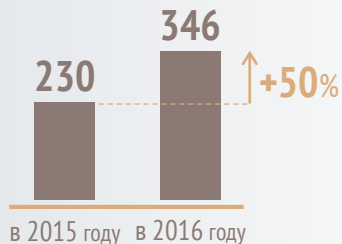
С 2014 года в субъектах РФ проводятся ОРВ и экспертиза действующих нормативных правовых актов

7

Случилось

- Минэкономразвития России утвердило **новую редакцию Методических рекомендаций по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ**
- Регионы оказались готовы и способны проводить ОРВ на своем уровне, **часть регионов может стать образцом для ОРВ федерального уровня**

Количество лучших практик, размещенных субъектами РФ на портале orv.gov.ru



<http://orv.gov.ru/Content/List?cat=19&p=1>

27 субъектов РФ **66** документов

ОБЗОР лучших практик проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах РФ, размещенных на портале orv.gov.ru (Минэкономразвития России)

<http://orv.gov.ru/Education?cat=67>

33 субъекта РФ **103** документа

Мониторинг «ОРВ в регионах: лучшие» (НИСИП)

<http://nise.ru/analytics/monitoring/>

- На федеральном уровне процент отрицательных заключений составляет около трети, в регионах – 12-15%. Это наводит на мысль, что **значительная часть проектов актов оценивается в регионах формально**
- **ОРВ развилась неравномерно**: есть ядро регионов, продуцирующих лучшие практики, но есть и значительная масса, где ОРВ проводится формально и эпизодически

Не случилось

Случилось

Было

В 2014 и 2015 годах выпущены два рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах РФ

- Изменена методика рейтинга

Рейтинг состоит из 4 блоков

Механизм проведения ОРВ	45 баллов
Методическое и организационное сопровождение	15 баллов
ОРВ в органах местного самоуправления	15 баллов
Независимая оценка	25 баллов

«В соответствии с новой методикой рейтингования наибольшее внимание по результатам уходящего года заслуживает практическая реализация процедуры, лучшие практики проведения ОРВ»

Информационный портал ORV.GOV.RU
<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=22484>

- По состоянию на 30.12.2016 рейтинг не выпущен (ряд субъектов РФ задержал информацию)

«Итоговый рейтинг размещается Министерством экономического развития Российской Федерации на портале www.orv.gov.ru в информационно-коммуникационной сети «Интернет» не позднее 15 декабря текущего года»

Методика формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах РФ
<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=22484>

Не случилось

Случилось

Было

Федеральный закон от 30.12.2015 № 447-ФЗ ввел **инициативный порядок применения ОРВ в муниципальных образованиях** (кроме административного центра, где оно осталось обязательным)

До того по Федеральному закону № 176-ФЗ ОРВ вводилось обязательно в:

- 1) городских округах - административных центрах субъектов РФ – с 1 января 2015 года
- 2) муниципальных районах, городских округах и внутригородских территориях городов федерального значения – с 1 января 2016 года
- 3) иных муниципальных образованиях – с 1 января 2017 года

- На февраль 2015 г. порядок ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов был утвержден в 54 административных центрах субъектов РФ, порядок проведения экспертизы – в 50 административных центрах субъектов РФ
http://nisse.ru/analytics/monitoring/?ELEMENT_ID=130552
- Проведение ОРВ в муниципальных образованиях, отличных от административного центра, было включено в критерии рейтинга 2016 года
- Судя по изменениям нормативной правовой базы, **в субъектах РФ довольно активно принимаются законы, распространяющие ОРВ на муниципалитеты, многие не остановились только на административном центре**

Более детальную картину, вероятно, увидим в рейтинге (докладе) Минэкономразвития России о состоянии ОРВ в субъектах РФ в 2016 году



- В административных центрах субъектов РФ оценка проводится уже 2 года – пора создавать **банк лучших практик муниципалитетов** по аналогии с таким по субъектам РФ (<http://orv.gov.ru/Content/List?cat=19>)

Было

В 2015 году появился информационный портал об ОРВ – **ORV.GOV.RU**

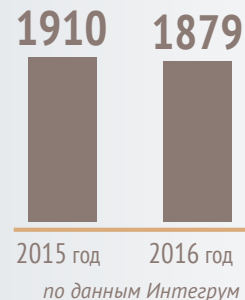
Организован и ведется Минэкономразвития России

10

Случилось

- Информирование и популяризация ОРВ вышли на новый уровень

Количество упоминаний об ОРВ в СМИ федерального и регионального уровней



>30 мероприятий (конференций, семинаров), посвященных ОРВ, проведено в Москве и регионах в 2016 году

71 федеральная новость опубликована в 2016 году на orv.gov.ru

686 новостей субъектов РФ опубликовано в 2016 году на orv.gov.ru

20 обзоров опубликовано в 2016 году на orv.gov.ru в категории «Лучшие практики»

- Количество упоминаний в СМИ свидетельствует об устойчивом интересе к тематике ОРВ



- Некоторые разделы orv.gov.ru заполнены не до конца (см. «Обучение»)
- Портал, как и многие ресурсы Минэкономразвития, работает нестабильно, временами виснет
- **Обновление страницы «Оценка регулирующего воздействия» официального сайта Минэкономразвития России запаздывает.** Текущие материалы в большинстве рубрик (кроме «Новостей») – за июнь 2016 года или ранее. Размещены не действующие уже версии нормативных правовых актов, регулирующих проведение ОРВ и ОФВ
<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/ria/main/>

Не случилось

Подводя общий итог

- В 2016 году значительное внимание было уделено пиар-составляющей развития ОРВ
- Большинство принятых в 2015 году механизмов (оценка фактического воздействия, модель стандартных издержек, принцип «один за один», правовые эксперименты и т.д.), а также нововведения 2016 года (МСП-тест) на федеральном уровне пока не заработали
- 2016 год отмечается активизацией ОРВ в регионах, что, в том числе, связано с продвижением ОРВ в муниципалитеты

В целом ОРВ развивается вширь, добавляются все новые и новые механизмы. В то же время они пока «остаются на бумаге», так как развитие базы – качественное проведение ОРВ федеральными разработчиками и в регионах – запаздывает

40 ВЫПУСКОВ

Серия «Вопросы ОРВ»
на сайте НИСИПП:

http://nisse.ru/analytics/monitoring/?SECTION_ID=97